

美国政府问责办公室为何进行这项调查？

2001 年以来，中国和撒哈拉以南非洲国家的经济往来显著增加。美国则增加了对撒哈拉以南非洲的援助，对该地区的经援在 2010 年超过美国对外经济援助总额的四分之一。有观察人士指出，中国对非援助和投资在一定程度上受到其获取自然资源和巩固外交关系的驱动。另外，也有一些美国官员和其他利益攸关者质疑，中国在非洲的活动是否对美国在非洲的利益构成影响。

美国国会要求美国政府问责办公室评介美国和中国在撒哈拉以南非洲的活动。此报告考察了（1）两国在撒哈拉以南非洲地区的目标和政策；（2）两国在该地区的贸易、援款、贷款和投资；以及（3）美中在安哥拉、加纳和肯尼亚三个国家的活动案例调查。美国政府问责办公室从 11 家美国政府机构、美国企业、非洲国家政府官员以及其他渠道获得信息。美国政府问责办公室未能与中国官员会晤。本报告也未涵盖美中两国在该地区的国家安全活动。

见 GAO-13-199 报告。请通过 GAO-13-280SP 查阅包含更多有关案例国家详情的补充报告。如欲了解更多信息，请联系 David Gootnick。电话：(202) 512-3149；电邮：gootnickd@gao.gov。

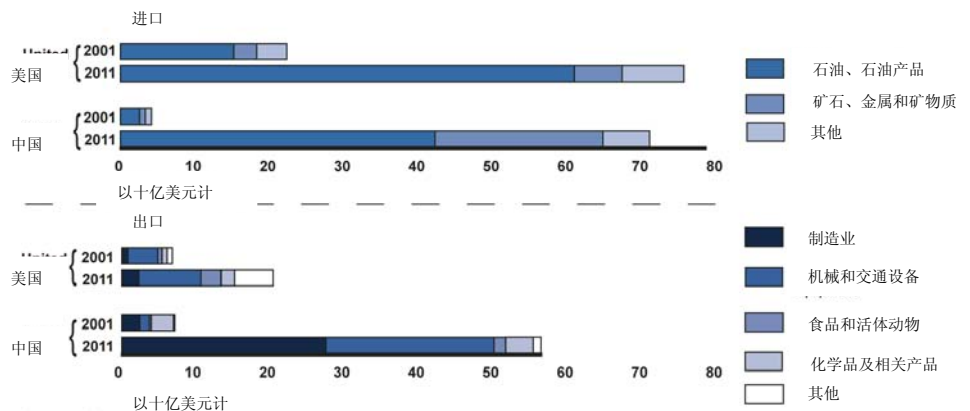
撒哈拉以南非洲 美国和中国经济活动趋势

美国政府问责办公室（GAO）的调查结果：

美国与中国在与撒哈拉以南非洲地区接触中强调不同的政策和途径。美国的目标包括强化民主机构、支持人权、利用发展援助来改善卫生和教育、以及帮助撒哈拉以南非洲国家参与全球贸易。相比之下，中国政府则表明，其目标在于通过寻求中非互利互惠和遵循各国互不干涉内政的原则来打造与非洲国家更密切的关系。

近 10 年来，美中两国与撒哈拉以南非洲的贸易额均有大幅攀升。中非商品贸易额增幅更大，并在 2009 年超越了美非贸易。石油是美国和中国从撒哈拉以南非洲进口的主要商品。此外，中国还从该地区进口大量其他自然资源。中国对撒哈拉以南非洲的商品出口持续增长，并远远超过美国对该地区的商品出口。由于中国不公布对该地区外援和政府支持贷款的完整数据，在有些情况下，有关中国和撒哈拉以南非洲经济往来的其他重要方面的信息较为有限。美国政府问责办公室的案例分析显示，基于具体国家的数据收集可以提供更多信息，但不能完全弥补信息缺口。

2001 年和 2011 年美中两国与撒哈拉以南非洲进出口数据



消息来源：美国政府问责办公室对联合国数据的分

美国和中国均主要从撒哈拉以南非洲地区进口自然资源。但是，来自安哥拉、加纳和肯尼亚的数据显示，美中两国在此开展的其他方面的活动模式有所不同。美国主要向肯尼亚提供援款，用于卫生和人道主义项目。来自加纳和肯尼亚的数据显示，中国对这两个国家提供了额度小得多的援款，并越来越多地寻求通过提供贷款开展大规模基础设施项目。来自安哥拉、加纳和肯尼亚的信息显示，美国和中国企业的直接竞争较为有限，美国企业主要集中在高技术领域。此外，上述三个非洲国家之间的差异显示，这些国家本国的一些规定（如在雇用本地劳工方面的规章）对中国和美国企业的活动都产生影响。